



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-9798
25.08.2021

На исх. от 13.08.2021 № 31-02-7026

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Об утверждении положения о региональном
государственном геологическом контроле (надзоре)»
(далее – проект, Положение)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный

отчет), подготовленные Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа (далее – Служба, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Службе (протокол от 14 июля 2021 года № 11).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 15 июля 2021 года (ID №: 01/01/07-21/00034129).

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 15 июля по 11 августа 2021 года.

Онлайн-трансляция публичного обсуждения проекта проведена 12 августа 2021 года с использованием сервиса для организации видеоконференций «Zoom».

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), муниципальное унитарное предприятие «Управление городского хозяйства» (город Пыть-Ях), муниципальные предприятия «Ханты-Мансийскгаз» (город Ханты-Мансийск), «Ресурсоснабжение»

(поселок Уньюган), бюджетное учреждение автономного округа «Дирекция по эксплуатации служебных зданий» (город Ханты-Мансийск), закрытое акционерное общество «Нижневартовскстройдеталь» (город Нижневартовск), акционерные общества «Управление теплоснабжения и инженерных сетей» (город Ханты-Мансийск), «Югорская энергетическая компания децентрализованной зоны» (город Ханты-Мансийск), общества с ограниченной ответственностью «Югорская теплоэнергетическая компания» (город Нижневартовск), «НефтеПродуктСервис» (город Нефтеюганск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили:

- отзывы об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», муниципального унитарного предприятия «Управление городского хозяйства», муниципального предприятия «Ханты-Мансийскгаз», муниципального предприятия «Ресурсоснабжение», бюджетного учреждения автономного округа «Дирекция по эксплуатации служебных зданий», закрытого акционерного общества «Нижневартовскстройдеталь», акционерных обществ «Управление теплоснабжения и инженерных сетей», «Югорская энергетическая компания децентрализованной зоны», общества с ограниченной ответственностью «НефтеПродуктСервис».

- содержательный отзыв от публичного акционерного общества «Сургутнефтегаз» с замечаниями и предложениями:

1) в пунктах 13.2-13.5 Положения имеются ссылки на пункты, которые не содержат соответствующей информации;

2) основания повышения категории риска, изложенные в подпунктах «а» и «б» пункта 13.3 Положения, являются некорректными и противоречат действующему законодательству Российской Федерации;

3) согласно пункту 18 Положения, в случае поступления сведений о некорректном присвоении категории риска в Службу, принимается решение об изменении присвоенной категории. Однако не определены характер и происхождение таких сведений, не предусмотрена необходимость их подтверждения, не установлен порядок проверки их достоверности. В связи с этим категории риска могут быть изменены на основании недостоверной информации от некомпетентных или несуществующих лиц. Учитывая изложенное, данное положение следует доработать или исключить;

4) в пункте 34 Положения указано, что предостережение направляется контролируемому лицу через личный кабинет Портала КНД Югры (<https://hmao.control-nadzor.ru>) (далее – Портал КНД) или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).

Учитывая, что в настоящее время не все проверяемые лица подключены к Порталу КНД или имеют бесперебойный доступ к нему, а также не исключена возможность наступления технической неисправности и человеческий фактор, в данной норме Положения необходимо предусмотреть направление предостережения в электронной форме и на бумажном носителе.

Также необходимо дополнить положением о продлении срока исполнения предостережения на срок принятия решения по результатам рассмотрения возражения на предостережение;

Указанный пункт Положения содержит положение, согласно которому по результатам рассмотрения возражений на предостережение при их обоснованности предостережение аннулируется и об этом делается отметка в журнале. Данный абзац необходимо дополнить требованием

об уведомлении контролируемого лица об аннулировании предостережения в письменной форме в течение 5 дней со дня принятия соответствующего решения.

Дополнить пункт 34 Положения оговоркой о закреплении минимального срока для исполнения предостережения с целью необходимости соблюдения прав контролируемых лиц (не менее 60 дней со дня получения предостережения) в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166¹;

5) в пункте 36 Положения установлена возможность продления срока проведения профилактического визита до 3 дней, что является неоправданным и нелогичным. Столь продолжительный срок для визита противоречит целям и характеру его проведения, фактически превращая его в выездную проверку. Такое продление сроков профилактического визита не предусмотрено Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ). Положение, допускающее продление срока проведения профилактического визита, следует исключить;

б) в пункте 43 Положения к проведению контрольно-надзорного мероприятия Служба вправе привлекать экспертов и экспертные организации. Данная норма требует уточнения в соответствии с положениями Закона № 248-ФЗ, согласно которому, эксперты и экспертные организации выступают участниками государственного контроля (надзора) только при проведении экспертиз;

¹ постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»

7) в пункте 45 Положения указано, что участвующим в контрольно-надзорных мероприятиях свидетелям, специалистам, экспертам, экспертным организациям возмещаются соответствующие расходы в случае, если такой порядок установлен Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах»). Однако в указанном законе такой порядок не установлен, в связи с чем данное положение необходимо исключить;

8) пунктом 63 Положения предусмотрена возможность использования Службой технических средств фотосъемки, аудио- и видеозаписи для фиксации нарушений. При этом, в соответствии с подпунктом «б» статьи 65 Закона № 248-ФЗ положение о виде контроля должно предусматривать не только способы, но и случаи применения фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации. Данной информации проект не содержит, в связи с чем полагаем необходимым дополнить случаями применения фотосъемки, аудио - и видеозаписи, иных способов фиксации;

9) в пункте 63.4 Положения определен порядок истребования документов. С целью исключения злоупотреблений со стороны должностных лиц надзорного органа следует закрепить положение о возможности истребования лишь тех документов, которые непосредственно относятся к предмету регионального государственного геологического контроля (надзора), а также запрет на истребование у контролируемых лиц документов и сведений, которые имеются в распоряжении Службы или могут быть получены от иных органов в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

10) в Положении отсутствуют нормы о проведении мероприятий, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц в целях их мотивации к соблюдению обязательных

требований. Возможность установления в Положении указанной нормы предусмотрена пунктом 1 статьи 48 Закона № 248-ФЗ.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений Службой учтено замечание № 1, предложения №№ 2-10 не учтены по причине их необоснованности, несоответствия законодательству.

Разногласия с участником публичных консультаций публичным акционерным обществом «Сургутнефтегаз» урегулированы (письмо от 19 августа 2021 года № 01-39-11-6666).

Проект подготовлен в целях реализации положений Закона № 248-ФЗ.

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном геологическом контроле (надзоре).

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, устанавливающего аналогичные положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), разработанные в соответствии с Законом № 248-ФЗ.

<p>Постановление Правительства Тюменской области от 11 августа 2021 года № 476-п «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)»</p>	<p>Содержание предлагаемого правового регулирования</p>
<p>1. Критерии отнесения к категории риска:</p> <p>1) к категории среднего риска – объекты, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий (далее – Критерии);</p> <p>2) к категории умеренного риска – объекты, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории в соответствии с Критериями, а также объекты, на которых осуществляется деятельность исключительно по</p>	<p>1. Критерии отнесения к категории риска:</p> <p>а) к категории среднего риска – объекты, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории, предусмотренным критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» (далее – постановление № 2398);</p> <p>б) к категории умеренного риска – объекты, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории,</p>

<p>транспортированию отходов производства и потребления;</p> <p>3) к категории низкого риска – объекты, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории в соответствии с Критериями.</p> <p>2. Периодичность проведения проверок:</p> <p>1) для категории среднего риска – один раз в 4 года;</p> <p>2) для категории умеренного риска – один раз в 5 лет;</p> <p>3) для категории низкого риска – проверки не проводятся.</p> <p>3. Взаимодействие с подконтрольным субъектом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:</p> <p>1) инспекционный визит;</p> <p>2) рейдовый осмотр;</p> <p>3) документарная проверка;</p> <p>4) выездная проверка.</p> <p>4. Перечень разрешительных документов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках геологического надзора:</p> <p>1) проектная документация, предусмотренная статьей 23.2 Закона «О недрах»;</p> <p>2) проектная документация, предусмотренная статьей 36.1 Закона «О недрах»;</p> <p>3) документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, предусмотренные статьей 7 Закона «О недрах»;</p> <p>4) план и (или) схема развития горных работ, предусмотренные статьей 24 Закона «О недрах»;</p> <p>5) разрешение на застройку земельных участков, которые расположены за границами населенных пунктов и находятся на площадях залегания полезных ископаемых, а также на размещение за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений в пределах горного отвода, предусмотренное статьей 25 Закона «О недрах»;</p>	<p>предусмотренным критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением № 2398, а также объекты исключительно по сбору и (или) транспортированию и (или) обработке отходов производства и потребления V класса опасности, за исключением объектов, которым при включении в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, присвоена IV категория;</p> <p>в) к категории низкого риска – соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории, предусмотренным критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением № 2398.</p> <p>Объекты геологического надзора, подлежащие отнесению к категориям значительного, среднего, умеренного риска, подлежат отнесению соответственно к категориям высокого, значительного, среднего риска при наличии вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта геологического надзора к категории риска:</p> <p>а) постановления о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 7.3, 7.4, 7.6, 8.2, 8.2.3, 8.9, частью 1 статьи 8.10, статьями 8.11 - 8.14, 8.21, частью 1 статьи 8.42, статьями 8.44, 8.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенного при осуществлении деятельности с использованием объекта геологического надзора, вынесенного должностными лицами Службы или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами Службы;</p> <p>б) обвинительного приговора, предусматривающего признание должностного лица юридического лица либо индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объекта геологического надзора, виновными в совершении преступления, предусмотренного статьями 246, 247, 250-255 и 257 Уголовного кодекса Российской Федерации;</p> <p>в) решения о досрочном прекращении, приостановлении или ограничении права пользования недрами, принятого в случае нарушения пользователем недр существенных условий лицензии либо установленных правил пользования недрами при осуществлении деятельности с использованием объекта</p>
--	--

<p>б) решение о согласовании нормативов потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (за исключением питьевых и технических), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, предусмотренной статьей 23.2 Закона «О недрах», оформленное в соответствии с порядком, предусмотренным абзацем вторым подпункта 1 пункта 1 статьи 342 Налогового кодекса Российской Федерации.</p>	<p>геологического надзора;</p> <p>г) постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю при осуществлении деятельности с использованием объекта геологического надзора за совершение административного правонарушения, предусмотренного законами субъектов Российской Федерации, которое повлекло за собой возникновение угрозы причинения вреда окружающей среде или причинение такого вреда;</p> <p>д) решения о прекращении, аннулировании разрешений, выдача которых уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предусмотрена нормативными правовыми актами автономного округа, при осуществлении деятельности с использованием объекта геологического надзора.</p> <p>2. Периодичность проведения проверок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для категории высокого риска – один раз в 2 года; - для категории значительного риска – один раз в 3 года; - для категории среднего риска – не чаще чем один раз в 4 года; - для категории умеренного риска – не чаще чем один раз в 5 лет. <p>3. Взаимодействие с подконтрольным субъектом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) инспекционный визит; 2) рейдовый осмотр; 3) документарная проверка; 4) выездная проверка. <p>4. Перечень разрешительных документов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках геологического надзора:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) лицензия на право пользования недрами, а также текстовые, графические и иные приложения являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющей основные условия пользования недрами, предусмотренная статьей 11 Закона «О недрах»; 2) проектная документация, предусмотренная статьей 23.2 Закона «О недрах»; 3) планы и (или) схемы развития горных работ, предусмотренные статьей 24 Закона «О недрах»; 4) документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, предусмотренные статьей 7 Закона «О недрах»; 5) решение о согласовании нормативов потерь твердых полезных ископаемых (в отношении
--	---

	<p>общераспространенных), утвержденных в составе проектной документации, предусмотренной статьей 23.2 Закона «О недрах», оформленное в соответствии с порядком, предусмотренным абзацем первым подпункта 1 пункта 1 статьи 342 Налогового кодекса Российской Федерации.</p>
--	---

Мониторинг проектов нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них предусматривается схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

количества категорий риска:

- Тюменская область – 3;
- автономный округ – 4;

количества разрешительных документов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках геологического контроля (надзора):

- Тюменская область – 6;
- автономный округ – 5.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 293 хозяйствующих субъекта, осуществляющих деятельность в области использования и охраны недр (в отношении участков недр местного значения), за исключением деятельности на объектах, подлежащих федеральному государственному геологическому контролю (надзору);

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Служба).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года

№ 155², регулирующим органом произведен расчет информационных издержек одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью подготовки и предоставления документов для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, которые составят – 831,7 рубля (в случае направления на бумажном носителе).

Преимуществом для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности является возможность снижения риска нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых производится в рамках государственного контроля (надзора), предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, посредством проведения профилактических мероприятий и повышения информированности.

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем выявлены замечания к проекту, которые учтены разработчиком при его доработке, проект приведен в соответствие положениям Закона № 248-ФЗ, а также требованиям модельного нормативного правового акта³, а именно:

- проект дополнен исчерпывающим перечнем информации об объекте надзора, которая отражается в перечне объектов контроля;

² приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

³ модельный нормативный правовой акт «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре)»

- информация о критериях отнесения объектов контроля к категориям риска в рамках осуществления государственного контроля (надзора) изложена в составе приложения 1 к проекту;

- проект дополнен информацией о возможности получения контролируемым лицом информации о предостережениях, возражениях на предостережения, подачи в электронном виде жалоб, направлении решений контрольно-надзорного органа в сети «Интернет»;

- проект дополнен сведениями о сроке размещения информации о предстоящем профилактическом визите в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;

- проект дополнен разделом «V. Специальные режимы государственного контроля (надзора)»;

- исключено положение о возможности судебного обжалования решений Службы, действий (бездействия) ее должностных лиц только после их досудебного обжалования, поскольку указанная норма вступает в силу с 1 июля 2023 года.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной Службой в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку:

направлен на обеспечение защиты прав и законных субъектов хозяйственной деятельности, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия;

нормативно закрепляет возможность осуществления контрольной (надзорной) деятельности после 1 января 2022 года, в том числе по профилактике нарушений обязательных требований;

способствует снижению риска нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) и предотвращению наступления неблагоприятных последствий (в виде экономического и иного ущерба);

- в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

Кроме того, с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к редакции проекта ID №: 01/01/07-21/00034129;

обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Приложение: на 37 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента –
начальник управления
лицензирования



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
024D5A7B0055ADDDAE49D95058F92726D2
Владелец Костин Виталий Дмитриевич
Действителен с 28.06.2021 по 31.12.2021

В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел. 8 (3467) 36-01-90, доб.4398