



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-9303
21.08.2019

На № 17-Исх-4773 от 07.08.2019

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О порядке представления работодателями информации о наличии
свободных рабочих мест и вакантных должностей в органы службы
занятости населения Ханты - Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом труда и занятости населения автономного округа (далее – Дептрудо и занятости Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Дептрудо и занятости Югры (протокол от 7 мая 2019 года № 5).

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> 12 апреля 2019 года.

Дептрудо и занятости Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 12 апреля по 16 мая 2019 года.

Проект разработан в соответствии с пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», согласно которому работодатели обязаны представлять органам службы занятости информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей.

Проектом предлагается установить порядок представления работодателями информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, определив:

место, способы, сроки и форму представления информации о вакансиях;

требования к представляемой информации о вакансиях для трудоустройства инвалидов в части уточнения перечня должностных обязанностей;

требования о недопустимости представления работодателем информации о вакансиях, содержащей ограничения дискриминационного характера.

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы (информация прилагается):

– об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, 65 учреждений и предприятий автономного округа различных форм собственности, администраций 7 городских округов и 9 муниципальных районов автономного округа;

– с замечаниями и предложениями к проекту от:

акционерного общества «Югорская региональная электросетевая компания»;

обществ с ограниченной ответственностью «Интерком», «Российская инновационная топливно-энергетическая компания», «СГС-Югра», «Газпром трансгаз Югорск», «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь», «РН-Юганскнефтегаз», «Газпром переработка» (Сургутский ЗСК), «ЮКОРТ», «МашТех-Интернэшнл», «Черногоравтотранс», «Бюро по оценке имущества»;

индивидуальных предпринимателей М.В. Кутузовой, А.А. Ледневой;

публичных акционерных обществ «Нефтегазовая компания «РУССНЕФТЬ», «Авиакомпания «ЮТЭЙР»;

Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

бюджетного учреждения «Югорский институт развития строительного комплекса»;

муниципального казенного учреждения «Управление по делам администрации Нефтеюганского района»;

Нефтеюганского районного муниципального учреждения дополнительного образования «Шахматная школа им. А. Карпова».

По результатам рассмотрения поступивших мнений на проект Дептруда и занятости Югры направлены соответствующие разъяснения о применении действующего законодательства обществу с ограниченной ответственностью «Интерком» (от 16 мая 2019 года № 17-Исх-2842), индивидуальным предпринимателям М.В. Кутузовой (от 23 мая 2019 года № 17-Исх-3001), А.А. Ледневой (от 16 мая 2019 года № 17-Исх-2843).

Получены письма об урегулировании разногласий и поддержке проекта в предлагаемой редакции от обществ с ограниченной ответственностью «Российская инновационная топливно-энергетическая компания» (от 8 июля 2019 года № 17-ОК), «СГС-Югра» (от 2 августа 2019 года № 384), «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» (от 12 июля 2019 года № 15/3-13/543А), «РН-Юганскнефтегаз» (от 21 июня 2019 года № 11-05-1212), «ЮКОРТ» (от 17 мая 2019 года № 566/02-82), «МашТех-Интернэшнл» (от 28 мая 2019 года № 125), «Черногоравтотранс» (от 27 мая 2019 года № 973), публичного акционерного общества «Нефтегазовая компания «РУССНЕФТЬ» (от 1 июля 2019 года № 44-1860), бюджетного учреждения «Югорский институт развития строительного комплекса» (от 20 мая 2019 года № 663), Бюро по оценке имущества» (от 29 мая 2019 года № 01/81).

Дептруда и занятости Югры проведено рабочее совещание по вопросу урегулирования разногласий по проекту (далее – рабочее совещание) с представителями Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и общества с ограниченной ответственностью «Газпром переработка» (Сургутский ЗСК).

В соответствии с протоколом рабочего совещания от 11 июля 2019 года № 1 принято решение о доработке проекта в части:

отражения в проекте необходимости представления работодателями вакансий, для замещения которых работодатели испытывают потребность в подборе работников;

исключения пунктов проекта, касающихся сроков закрытия вакансий.

Дептруда и занятости Югры не представлены сведения об урегулировании разногласий по проекту с акционерным обществом «Югорская региональная электросетевая компания», обществом с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Югорск», публичным акционерным обществом «Авиакомпания «ЮТЭЙР», муниципальным казенным учреждением «Управление по делам администрации Нефтеюганского района, Нефтеюганским районным муниципальным учреждением дополнительного образования «Шахматная школа им. А. Карпова».

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих порядок представления работодателями информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей:

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
1.	Постановление Правительства Тюменской области от 3 октября 2012 года № 396-п «Об утверждении Положения о предоставлении работодателями информации (сведений) в органы службы занятости населения Тюменской области» (далее – постановление № 396-п)	Постановлением № 396-п предусмотрено: 1) место представления информации о вакансиях: органы службы занятости населения Тюменской области (далее – Центры занятости населения) по месту нахождения (регистрации) работодателя; 2) способы представления информации о вакансиях: при посещении Центра занятости населения, а также по почте, включая электронную почту, с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет и средств факсимильной связи; 3) сроки представления информации о вакансиях: не позднее следующего дня после дня появления свободных рабочих мест и вакантных должностей, а в случае сохранения свободных рабочих мест	Проектом предусмотрено: 1) место представления информации о вакансиях: центры занятости по месту осуществления деятельности на территории автономного округа; 2) способы представления информации о вакансиях: при посещении центра занятости или по почте, включая электронную почту, с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет и средств факсимильной связи; 3) сроки представления информации о вакансиях: не позднее последнего рабочего дня текущего месяца;

		и вакантных должностей, образовавшихся в предыдущем месяце, либо в случае отсутствия свободных рабочих мест и вакантных должностей в текущем месяце – не позднее последнего календарного дня текущего месяца; 4) форма представления информации о вакансиях: по форме согласно приложению № 10 к приказу Министерства труда Российской Федерации от 19 февраля 2019 года № 90н «Об утверждении форм бланков личного дела получателя государственных услуг в области содействия занятости населения»; 5) требования к представляемой информации о вакансиях для трудоустройства инвалидов в части уточнения перечня должностных обязанностей: представляются в произвольной форме; 6) требования о недопустимости представления работодателем информации о вакансиях, содержащей ограничения дискриминационного характера: положения отсутствуют; 7) ответственность работодателей: положения отсутствуют; 8) Предусмотрены положения о порядке, формах и сроках представления работодателями информации в случае: - ликвидации организации либо прекращении деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращении численности или штата работников и возможном расторжении трудовых договоров; - введения режима неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, а также о приостановке производства; - применения в отношении работодателя процедур о несостоятельности (банкротстве).	4) форма представления информации о вакансиях: согласно утвержденной форме (приложение к проекту); 5) требования к представляемой информации о вакансиях для трудоустройства инвалидов в части уточнения перечня должностных обязанностей: к информации о вакансиях для трудоустройства инвалидов должна быть приобщена информация о должностных обязанностях и условиях труда на рабочем месте, составленная работодателем в произвольной форме; 6) требования о недопустимости представления работодателем информации о вакансиях, содержащей ограничения дискриминационного характера: установлены; 7) ответственность работодателей: работодатели в случае непредставления или несвоевременного представления, либо представления в неполном объеме или в искаженном виде информации о вакансиях привлекаются к административной ответственности, установленной законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.
2.	Постановление Правительства Орловской области от 30 июля 2014 года № 216 «Об утверждении Положения о представлении работодателями информации о потребности	Постановлением № 216 предусмотрено: 1) место представления информации о вакансиях: органы службы занятости по месту фактического нахождения (регистрации) работодателя; 2) способы представления информации о вакансиях:	

	в работниках, наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей) в органы службы занятости населения Орловской области» (далее – постановление № 216)	по почте или с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет в порядке организации информационного обмена между работодателем и органами службы занятости по защищенным телекоммуникационным каналам связи с применением электронной подписи и средств факсимильной связи. 3) сроки представления информации о вакансиях: не позднее следующего дня после дня появления свободных рабочих мест (вакантных должностей), а в случае сохранения свободных рабочих мест (вакантных должностей), образовавшихся в предыдущем месяце, – не позднее 1 числа следующего месяца; 4) форма представления информации о вакансиях: согласно утвержденной постановлением № 216 форме; 5) требования к представляемой информации о вакансиях для трудоустройства инвалидов в части уточнения перечня должностных обязанностей: положения отсутствуют; 6) требования о недопустимости представления работодателем информации о вакансиях, содержащей ограничения дискриминационного характера: установлены; 7) ответственность работодателей: в случае непредставления или несвоевременного представления информации о потребности, а также представления недостоверной информации либо в неполном объеме (искаженном виде) работодатели привлекаются к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации.	
3	Постановление главы администрации Краснодарского края от 18 марта 2004 года № 258 «Об утверждении Положения о предоставлении работодателями информации о наличии вакантных рабочих мест (должностей) в органы труда и занятости населения Краснодарского края» (далее – постановление № 258)	Постановлением № 258 предусмотрено: 1) место представления информации о вакансиях: органы труда и занятости; 2) способы представления информации о вакансиях: по почте, включая электронную почту, в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи с применением электронной цифровой подписи, с использованием Интернет-технологий и средств факсимильной связи; 3) сроки представления информации о вакансиях:	

		по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц не позднее 28-го числа текущего месяца; 4) форма представления информации о вакансиях: согласно утвержденной постановлением № 258 форме; 5) требования к представляемой информации о вакансиях для трудоустройства инвалидов в части уточнения перечня должностных обязанностей: положения отсутствуют; 6) требования о недопустимости представления работодателем информации о вакансиях, содержащей ограничения дискриминационного характера: положения отсутствуют; 7) ответственность работодателей: в случае непредставления в органы труда и занятости населения информации о наличии вакантных рабочих мест (должностей) работодатели несут установленную законодательством ответственность.	
--	--	--	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется сходное правовое регулирование, в части мест, способов и форм представления информации работодателями о наличии вакансий, а также ответственности работодателей в случае непредставления ими в органы службы занятости населения соответствующей информации.

При этом установлены различные сроки представления информации о вакансиях:

в автономном округе предлагается установить срок не позднее последнего рабочего дня текущего месяца;

в Тюменской и Орловской областях – информация представляется не позднее следующего дня после дня появления свободных рабочих мест и вакантных должностей;

в Краснодарском крае – по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц не позднее 28-го числа текущего месяца.

В постановлениях № 216 (Орловская область) и № 258 (Краснодарский край) отсутствуют требования к представляемой информации о вакансиях для трудоустройства инвалидов и требования о недопустимости представления работодателем информации о вакансиях, содержащей ограничения дискриминационного характера.

При этом в постановлении № 396-п (Тюменская область) предусмотрены положения о порядке, формах и сроках представления работодателями информации в случае:

ликвидации организации либо прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращения численности или штата работников и возможном расторжении трудовых договоров;

введения режима неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, а также приостановки производства;

применения в отношении работодателя процедур несостоятельности (банкротства).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155, Дептруда и занятости Югры рассчитаны средние информационные издержки одного работодателя, связанные с необходимостью подготовки и представления сведений о вакансиях, которые составили 8 910 рублей в год, в том числе на:

подготовку документов (сведений), приобретение расходных материалов – 3 486 рублей;

направление документов (сведений) в органы службы занятости населения – 5 424 рубля.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

1) не представлены сведения об урегулировании разногласий по проекту с акционерным обществом «Югорская региональная электросетевая компания», обществом с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Югорск», публичным акционерным обществом «Авиакомпания «ЮТЭЙР», муниципальным казенным учреждением «Управление по делам администрации Нефтеюганского района, Нефтеюганским районным муниципальным учреждением дополнительного образования «Шахматная школа им. А. Карпова»;

2) информация, представленная в своде предложений, свидетельствует о его некачественной подготовке:

– отсутствует единообразие в изложении текста замечаний и предложений (информация не откорректирована, представлена в некоторых пунктах лозунгами, не выделена суть вопроса);

– не указана позиция Дептруда и занятости Югры об учете (отклонении) предложений, в связи с чем, не возможно определить общее количество поступивших предложений и замечаний, в том числе учтенных и неучтенных;

– позиция Дептруда и занятости Югры по отдельным предложениям и замечаниям не соответствует тексту представленного проекта, а также ответам, направленными участникам публичных консультаций об учете (отклонении) их замечаний или предложений;

3) информация, указанная в пояснительной записке не соответствует сводному отчету, в том числе в части сведений о степени рисков негативных последствий и расходах работодателей;

4) информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует о его некачественной подготовке. К отчету выявлены следующие замечания:

– сведения о количестве учтенных замечаний и предложений не возможно оценить, поскольку свод предложений заполнен не корректно;

– информация, указанная в пункте 1.4, не соответствует тексту проекта;

– в разделах 5, 12 не корректно указаны формулировка первой цели¹ предлагаемого правового регулирования и ее индикативные показатели;

– сведения, указанные в пункте 7.2, противоречат пункту 7.1.1.

Кроме того, в связи с наличием в проекте положений, редакция которых может повлечь сложности или неоднозначную практику правоприменения, предлагается следующее:

устранить противоречие норм, предусмотренных пунктами 5 и 7, в части направления работодателем сведений в электронной форме на адрес электронной почты Дептруда и занятости Югры и направления той же информации по защищенным телекоммуникационным каналам связи с применением электронной подписи в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

предусмотреть положения о возможности направления работодателями информации о наличии вакансий посредством информационной системы персональных данных «Катарсис»;

предусмотреть положения об источниках получения центром занятости информации о закрытии вакансий, поскольку в соответствии с пунктом 12 указанная информация размещается центром занятости

¹ Цели предлагаемого правового регулирования необходимо определить в соответствии с пунктом 6.13 Методических рекомендаций по проведению ОРВ проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, утвержденных приказом Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155.

в информационно-аналитической системе Общероссийская база вакансий «Работа в России»;

установить порядок получения центром занятости согласия работодателя на размещение информации о вакансиях на информационных площадках, предусмотренных пунктом 13.

Также предлагается вопрос об урегулировании разногласий с участниками публичных консультаций по проекту внести на заседание отраслевой экспертной группы по ОРВ по направлению деятельности «Социальная защита, образование, здравоохранение, культура, социально-трудовые отношения, занятость населения», руководствуясь положениями приказа Департамента экономического развития автономного округа от 11 января 2019 года № 1 «Об отраслевых экспертных группах по оценке регулирующего воздействия Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Приложение: информация о рассмотрении Дептруда и занятости Югры отзывов, поступивших на проект на 17 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента –
начальник управления
лицензирования



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат 00B6E7465A210084A4E91119ADB4F06C8
Владелец Костин Виталий Дмитриевич
Действителен с 23.07.2019 по 23.07.2020

В.Д.Костин