



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

штамп регистрации

На № 31-02-7014 от 13.08.2021

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Об утверждении положения о региональном
государственном экологическом контроле (надзоре) и признании
утратившими силу некоторых постановлений Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа (далее – Служба, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Службе (протокол от 14 июля 2021 года № 11).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 15 июля 2021 года (ID №: 01/01/07-21/00034134).

Публичные консультации по проекту проведены в период с 15 июля по 11 августа 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), акционерное общество «Югорская энергетическая компания децентрализованной зоны» (город Югорск), общества с ограниченной ответственностью «Югорская теплоэнергетическая компания» (город Югорск), «Нижневартовскгаз» (город Нижневартовск), «НефтеПродуктСервис» (город Нефтеюганск), публичное акционерное общество «Сургутнефтегаз» (город Сургут),

закрытое акционерное общество «Нижеварттовскстройдеталь» (город Нижневарттовск), муниципальное унитарное предприятие «Управление городского хозяйства» (город Пыть-Ях), муниципальные предприятия «Ханты-Мансийскгаз» (город Ханты-Мансийск), «Ресурсоснабжение» (поселок Уньюган).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», муниципального предприятия «Ханты-Мансийскгаз»;

- с замечаниями и предложениями от публичного акционерного общества «Сургутнефтегаз», в соответствии с которыми предлагается:

1) критерий отнесения деятельности контролируемых лиц к категориям высокого, значительного, среднего риска, изложенный в пунктах 13.3, 13.5 проекта, является некорректным, противоречит действующему законодательству и подлежит доработке;

2) пунктом 63 проекта предусмотрено использование технических средств фотосъемки, аудио- и видеозаписи при проведении контрольных мероприятий.

Предлагается дополнить данный пункт словами «технические средства, используемые в ходе контрольного мероприятия, должны иметь поверку (калибровку), о чем указывается в акте контрольного (надзорного) мероприятия»;

3) указанные в пункте 67 проекта виды контрольных действий не отличаются от проверок, поскольку в ходе их проведения могут, например, осуществляться осмотры, обследования, экспертизы, отбор проб, испытания. При таком количестве контрольных действий вместо снижения административной нагрузки произойдет ее рост, что существенно усложнит и ухудшит положение контролируемых лиц.

В связи с этим предлагается подпункты 3-5, 7, 8 пункта 67 проекта исключить;

4) раздел V проекта «Результаты контрольного (надзорного) мероприятия» не содержит порядка рассмотрения возражений на акты контрольно-надзорных мероприятий;

5) предлагается дополнить раздел V проекта положениями, регламентирующими рассмотрение возражений на акты контрольно-надзорных мероприятий и предусматривающими внесение предостережения по результатам контрольного мероприятия, включая процедуру рассмотрения возражений на предостережение и принятия решений по результатам этого рассмотрения;

6) в проекте отсутствуют нормы о проведении мероприятий, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц в целях их мотивации к соблюдению обязательных требований. Возможность установления в проекте указанной нормы предусмотрена пунктом 1 статьи 48 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений Службой принято решение об отклонении замечаний и предложений №№ 1-6 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству. Разногласия с участником публичных консультаций – публичным акционерным обществом «Сургутнефтегаз» урегулированы (письмо от 19 августа 2021 года № 01-39-11-6657).

Дополнительно Службой проведена онлайн-трансляция публичного обсуждения проекта (протокол от 12 августа 2021 года). По итогам онлайн-трансляции публичного обсуждения замечания и предложения к проекту не поступили.

Проект разработан в соответствии с Законом № 248-ФЗ.

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений в автономном округе, в том числе критерии отнесения объектов контроля (надзора) к определенной категории риска, виды профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, показатели результативности и эффективности осуществления регионального государственного контроля (надзора), порядок (досудебного) обжалования решений действий (бездействия) Службы, действий (бездействия) ее должностных лиц, а также признать утратившим силу постановление Правительства автономного округа от 1 ноября 2013 года № 457-п «О Порядке осуществления регионального государственного экологического надзора».

Учитывая вступление Закона № 248-ФЗ в силу с 1 июля 2021 года, нормативные правовые акты, устанавливающие аналогичные положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в субъектах Российской Федерации, находятся в стадии разработки и утверждения. Уполномоченным органом проведен сравнительный анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных в субъектах Российской Федерации.

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание предлагаемого правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования в автономном округе
1	Проект постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)»	1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий: - инспекционный визит; - рейдовый осмотр; - документарная проверка; - выездная проверка. 2. Категории риска: - высокий риск; - значительный риск; - средний риск; - умеренный риск; - низкий риск. 3. Категории риска присваиваются на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов	1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий: - инспекционный визит; - рейдовый осмотр; - документарная проверка; - выездная проверка. 2. Категории риска: - высокий риск; - значительный риск; - средний риск; - умеренный риск; - низкий риск. 3. Категории риска присваиваются с учетом тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

		контроля к категориям риска. 4. Периодичность проведения плановых проверок: - для категории высокого риска – 1 раз в 2 года; - для категории значительного риска – 1 раз в 3 года; - для категории среднего риска – 1 раз в 4 года; - для категории умеренного риска – 1 раз в 5 лет; - для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся. 5. Перечень документов, которые контролирующий орган вправе запросить у контролируемого лица для проведения проверки, не определен.	и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также с учетом добросовестности контролируемых лиц. 4. Периодичность проведения плановых проверок: - для категории высокого риска – 1 раз в 2 года; - для категории значительного риска – 1 раз в 3 года; - для категории среднего риска – не чаще 1 раза в 4 года; - для категории умеренного риска – не чаще 1 раза в 5 лет; - для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.
2	Проект постановления Правительства Кемеровской области – Кузбасса «Об государственном экологическом контроле (надзоре) в Кемеровской области – Кузбассе»	1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий: - инспекционный визит; - документарная проверка; - выездная проверка. 2. Категории риска: - значительный риск; - средний риск; - умеренный риск; - низкий риск. 3. Категории риска присваиваются на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска. 4. Периодичность проведения плановых проверок: - для категории значительного риска – 1 раз в 4 года; - для категории среднего риска – 1 раз в 5 лет; - для категории умеренного риска – 1 раз в 6 лет; - для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся. 5. Перечень документов, которые контролирующий орган вправе запросить у контролируемого лица для проведения проверки, не определен.	5. Перечень документов, которые контролирующий орган вправе запросить у контролируемого лица для проведения проверки, не определен.

Мониторинг проектов нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них предусматривается схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

Наименование показателя	Свердловская область	Кемеровская область – Кузбасс	автономный округ
Количество и виды контрольных (надзорных) мероприятий	4 - инспекционный визит; - рейдовый осмотр; - документарная проверка; - выездная проверка.	3 - инспекционный визит; - документарная проверка; - выездная проверка.	4 - инспекционный визит; - рейдовый осмотр; - документарная проверка; - выездная проверка.
Количество категорий рисков	5	4	5

В соответствии с информацией Службы, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 814 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную или иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Служба).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с формированием и направлением заявлений в целях получения информации о присвоении категории риска и об изменении присвоенной ранее категории риска, а также направлением пакета документов в случае проведения документарной проверки, которые могут составить до 831,7 рубля (при направлении документов на бумажных носителях).

Преимуществом для субъекта предпринимательской деятельности является возможность обращения в Службу для пересмотра категории риска.

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта, процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем выявлены замечания к проекту, которые учтены разработчиком при его доработке, а именно:

- изменены способы размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» предостережений, возражений на предостережения, подачи в электронном виде жалоб, направления решений контрольно-надзорного органа;

- проект дополнен положением о включении сведений о профилактическом визите в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий не менее чем за 5 рабочих дней до начала их проведения;

- исключены положения о судебном обжаловании решений Службы, действий (бездействия) ее должностных лиц;

- проект дополнен перечнем индикаторов риска.

На основе проведенной ОРВ проекта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку:

- нормативно закрепляет возможность осуществления контрольно-надзорной деятельности с 1 января 2022 года, в том числе по профилактике нарушений обязательных требований;

- риск-ориентированный подход способствует оптимальному использованию ресурсов всех участников правоотношений;

- способствует снижению риска нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного

контроля (надзора), и предотвращению наступления неблагоприятных последствий (в виде экономического и иного ущерба);

- в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

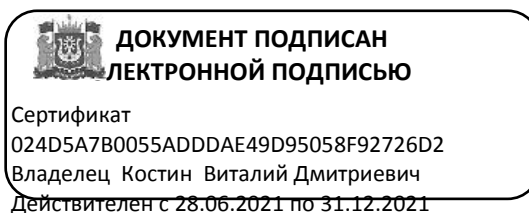
Проект согласован в прилагаемой редакции.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №: 01/01/07-21/00034134).

Также обращается внимание на необходимость в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде, с использованием сервисов Портала в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Приложение: на 41 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента – начальник
управления
лицензирования



В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)