



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006  
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-11926  
25.12.2023

На № 22-СЗ-755 от 14.12.2023

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в приказ от 9 февраля 2016 года № 61-нп «Об аттестации экспертов, привлекаемых Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к проведению мероприятий по контролю в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов» (далее – проект, приказ № 61-нп)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент, уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – сводка предложений, сводный отчет), подготовленные управлением

лицензирования Департамента (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1.5 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 21 ноября 2023 года № 40).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами автономного округа обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 23 ноября 2023 года (ID №: 01/02/11-23/00057022).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 23 ноября по 13 декабря 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Союз «Нижневартовская торгово-промышленная палата», саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск), региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Молодежный парламент

при Думе автономного округа, Ханты-Мансийское окружное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Союза «Нижневартовская торгово-промышленная палата».

Содержательные отзывы (отзывы, содержащие замечания и предложения, направленные на улучшение качества проекта) не поступили.

Уполномоченным органом при подготовке настоящего заключения проведены дополнительные публичные консультации по проекту с 20 декабря 2023 года. За время проведения дополнительных публичных консультаций отзывы не поступили.

Проектом предлагается в целях приведения в соответствие с законодательством<sup>1</sup> внести изменения в приказ № 61-нп в части:

- критериев аттестации граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, привлекаемого к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – эксперт);

- порядка и сроков выполнения отдельных административных действий в рамках проводимого мероприятия.

Учитывая, что проект содержит обязательные требования, устанавливается срок действия приказа № 61-нп (до 1 сентября 2030 года), срок вступления в силу проекта после его принятия (с 1 сентября 2024 года).

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 года № 2328 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующего вопросы проведения аттестации экспертов в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции.

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в проекте
1	<p>Приказ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 27 декабря 2021 года № 72-п «Об утверждении порядка аттестации экспертов, привлекаемых Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области к осуществлению экспертизы в целях регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции»</p>	<p>1. Перечень областей экспертиз: - бухгалтерская экспертиза; - компьютерно-техническая экспертиза; - экспертиза укупорочных средств; - экспертиза акцизных и федеральных специальных марок.</p> <p>2. Документы, представляемые гражданином, претендующим на получение аттестации эксперта:</p> <p>1) заявление об аттестации эксперта; 2) копии документов об образовании (в том числе документов о дополнительном образовании); 3) копии документов, подтверждающих наличие опыта работы (в том числе трудовой книжки, сведения о трудовой деятельности, договоров об оказании услуг, выполнении работ); 4) копии документов, подтверждающих наличие знаний в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, знаний нормативно-правового регулирования, наличие профессиональных навыков (в том числе должностные инструкции, свидетельства, удостоверения, сертификаты, аттестаты (при наличии таких документов)); 5) согласие на обработку и публикацию персональных данных заявителя в реестре экспертов.</p> <p>3. Требования к гражданам, претендующим на получение аттестации эксперта:</p> <p>1) наличие высшего образования; 2) наличие не менее трех лет стажа работы по специальности, направлению подготовки или стажа (опыта) работы по направлению соответствующего вида экспертизы; 3) наличие знаний нормативно-правового регулирования в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции: положений федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, приказов Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, нормативных правовых актов Ивановской области и иных правовых актов, регулирующих отношения в области розничной продажи алкогольной</p>	<p>1. Перечень областей экспертиз: - экспертиза на соответствие нестационарных, стационарных торговых объектов и складских помещений требованиям, предъявляемых к организациям при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.</p> <p>2. Документы, представляемые гражданином, претендующим на получение аттестации эксперта:</p> <p>1) заявление об аттестации эксперта; 2) копия документа, удостоверяющего личность заявителя; 3) копия диплома о высшем образовании по заявленной области экспертизы (в том числе документов о дополнительном образовании); 4) копия трудовой книжки, сведения о трудовой деятельности или иной документ, подтверждающий опыт работы; 5) копии документов, подтверждающих наличие знаний в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, знаний нормативно-правового регулирования, наличие профессиональных навыков (в том числе должностные инструкции, свидетельства, удостоверения, сертификаты, аттестаты (при наличии таких документов)).</p> <p>3. Требования к гражданам, претендующим на получение аттестации эксперта: - наличие высшего образования; - наличие не менее трех лет стажа работы по специальности, направлению подготовки или стажа (опыта) работы по направлению соответствующего вида экспертизы; - наличие знаний нормативно-правового регулирования в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции: положений федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов</p>

		<p>и спиртосодержащей продукции;</p> <p>4) наличие профессиональных навыков (с учетом видов экспертиз).</p> <p>4. Срок действия аттестации составляет 5 лет.</p>	<p>автономного округа, иных правовых актов, регулирующих отношения в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;</p> <p>- способность использовать информационно-коммуникационные технологии и программно-технические средства, необходимые для подготовки экспертных заключений;</p> <p>- способность систематизировать и обобщать информацию, полученную при проведении экспертизы, формулировать и обосновывать выводы по предмету экспертизы, принимать необходимые решения, способствующие выполнению поставленных задач в ходе экспертизы.</p> <p>4. Срок действия аттестации эксперта составляет 5 лет.</p>
2	<p>Приказ Минэкономразвития Саратовской области от 12 августа 2021 года № 1082 «Об утверждении Порядка аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Саратовской области (за исключением государственного контроля за предоставлением деклараций об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции)»</p>	<p>1. Перечень областей экспертиз:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- бухгалтерская экспертиза;</li> <li>- экспертиза для определения границ участка;</li> <li>- компьютерно-техническая экспертиза.</li> </ul> <p>2. Документы, представляемые гражданином, претендующим на получение аттестации эксперта:</p> <p>1) заявление об аттестации эксперта, содержащее согласие на обработку и публикацию персональных данных заявителя в реестре экспертов;</p> <p>2) копии документов об образовании (в том числе документов о дополнительном образовании);</p> <p>3) копии документов, подтверждающих наличие опыта работы (в том числе трудовой книжки, договоров об оказании услуг, выполнении работ);</p> <p>4) копии документов, подтверждающих наличие знаний в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, знаний нормативно-правового регулирования, наличие профессиональных навыков, в том числе должностные инструкции, свидетельства, удостоверения, сертификаты, аттестаты (при наличии таких документов).</p> <p>3. Требования к гражданам, претендующих на получение аттестации эксперта:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие высшего образования;</li> <li>- наличие не менее трех лет стажа работы по специальности;</li> <li>- наличие специальных знаний и навыков в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности;</li> <li>- наличие знаний нормативно-правового регулирования в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции – положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, приказов Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, нормативных правовых актов Саратовской области и иных правовых актов, регулирующих отношения в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;</li> <li>- наличие профессиональных навыков (с учетом видов экспертиз).</li> </ul> <p>4. Срок действия аттестации составляет 5 лет.</p>	<p>автоматически, в том числе в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;</p> <p>- способность использовать информационно-коммуникационные технологии и программно-технические средства, необходимые для подготовки экспертных заключений;</p> <p>- способность систематизировать и обобщать информацию, полученную при проведении экспертизы, формулировать и обосновывать выводы по предмету экспертизы, принимать необходимые решения, способствующие выполнению поставленных задач в ходе экспертизы.</p> <p>4. Срок действия аттестации эксперта составляет 5 лет.</p>

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части количества документов, представляемых гражданином, претендующим на получение аттестации эксперта (Саратовская область – 4, Ивановская область и автономный округ – 5), перечнем областей экспертиз (Саратовская область – 3, Ивановская область – 4, автономный округ – 1), количества требований к гражданам, претендующим на получение аттестации эксперта (Саратовская область и автономный округ – 5, Ивановская область – 3).

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- неограниченный круг лиц, имеющих возможность претендовать на получение аттестации эксперта;

- 1 исполнительный орган автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155, регулирующим органом произведен расчет издержек лиц, претендующих на получение аттестации эксперта в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в соответствии с которым расходы 1 лица, связанные с необходимостью подготовки и направления пакета документов для подтверждения соответствия устанавливаемым проектом требований, составляют 1,1 тыс.рублей.

Преимуществом для граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, является возможность дистанционного участия в квалификационном экзамене, что исключает расходы, связанные с очным участием (транспортные расходы – в среднем до 2 000,0 рублей, расходы на проживание и питание<sup>2</sup> – в среднем до 5 000,0 рублей). При этом, для

---

<sup>2</sup> в гостинице 3\* номер категории «Standart»

участия в квалификационном экзамене субъекту правового регулирования может потребоваться приобретение технического устройства с возможностью доступа в сеть Интернет до 6 000,0 рублей.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений проекта, не предусмотрены.

При подготовке настоящего заключения установлено, что проект содержит признаки непрозрачности административных процедур (действий), которые могут повлечь двоякое толкование и неоднозначную практику правоприменения. Замечания доведены до разработчика и урегулированы в рабочем порядке. Проект дополнен положениями, регламентирующими срок выполнения отдельных административных процедур.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, сводке предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом (в доработанной редакции) способ правового регулирования обоснован, поскольку способствует обеспечению открытости процедуры аттестации экспертов;

- в проекте (в доработанной редакции) положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют;

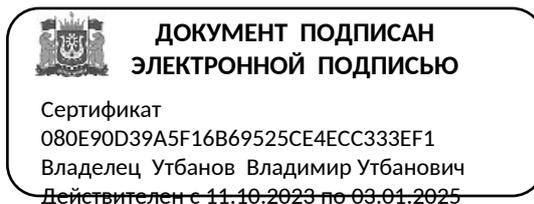
- проект соответствует принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Проект согласован в прилагаемой редакции.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/02/11-23/00057022).

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

Заместитель директора  
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:  
консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)